

Bogotá D.C., 27 de noviembre de 2023

Señor

EDUARDO MARTINEZ SILVA

Alcalde

ALCALDIA DE CAPITANEJO

CALLE 5 NUMERO 5 - 48

Santander - Capitanejo

Asunto: Posible incumplimiento de los compromisos para la reformulación en el convenio interadministrativo No. 391 FIP de 2021

Cordial saludo,

Como es de su conocimiento, el 16 de junio de 2021, se firmó el convenio interadministrativo del asunto entre el Departamento Administrativo para la Prosperidad Social – FIP y el municipio de 391, con el objeto de *“Aunar esfuerzos técnicos, administrativos y financieros entre el Departamento Administrativo para la Prosperidad Social – Fondo de Inversión para la Paz – PROSPERIDAD SOCIAL – FIP y la ENTIDAD TERRITORIAL, para la ejecución de obras de infraestructura social productiva, con el propósito de aportar a la inclusión socioeconómica, la superación de la pobreza, la consolidación de territorios y la generación de espacios comunitarios para la reintegración, estabilización y reconciliación social, conforme con la ficha de estructuración”*.

El valor del convenio fue determinado por la suma de \$ 3.691.044.745, con un plazo inicial hasta el 31 de julio de 2022.

A través de otrosí No. 1, se prorrogó el plazo de ejecución hasta el 31 de diciembre de 2022.

Por medio de otrosí No. 2, se prorrogó el plazo de ejecución hasta el 31 de julio de 2023.

por medio de otro si No 2 , se prorrogó el plazo de ejecución hasta el 31 Diciembre del 2023

Proyecto: Construcción de la Plaza de Mercado del municipio de Capitanejo – Santander con un plazo inicial según ficha de estructuración hasta el 24 de enero de 2023.



Centro de Atención Telefónica: 018000951100 – 601 3731088

Prosperidad Social

Atención por teléfono móvil: mensaje de texto al 85594

Dirección de Correspondencia: Carrera 7 No. 27-18 Bogotá D.C.

www.prosperidadsocial.gov.co

Todas las personas tienen derecho a presentar peticiones respetuosas ante las autoridades de forma GRATUITA

No recurra a intermediarios. No pague por sus derechos. DENUNCIE



De acuerdo con las mesas de trabajo realizadas en la sede principal de Prosperidad Social los días 7 y 9 de noviembre de 2023 en la que asistieron alcalde de Capitanejo y su equipo de trabajo, la interventoría y el equipo de trabajo de Prosperidad Social, con el fin de avanzar en las observaciones revisando una a una para dar claridad al municipio y lograr una mayor diligencia en la subsanación de la información. De estas reuniones se derivaron los siguientes compromisos:

1. El municipio se compromete a realizar la entrega de todas las subsanaciones el 14/11/23 enviándolo a la interventoría y Prosperidad Social.
2. En caso de recibir en la fecha prevista, la interventoría emite concepto sobre esa información el 17/11/23.
3. Al momento de recibir el concepto de la interventoría en la fecha estipulada el equipo de validación de Prosperidad Social emite concepto el 21/11/23.

Según los compromisos expuestos el municipio no cumplió a satisfacción con la entrega de las subsanaciones realizándolo en varios tiempos, el 14 de noviembre, el 20 de noviembre y el 21 de noviembre. Lo cual retrasa los compromisos de entrega de los conceptos por parte de la interventoría y Prosperidad Social. Sin embargo, la interventoría en aras de avanzar y poder aclarar varias dudas programa reunión con los especialistas el 24 de noviembre de 2023.

Así como se le ha dicho en varias ocasiones al municipio a través de memorandos por parte de la supervisión información la alerta de fenecimiento de recursos del 10% del valor del convenio. Por lo que resultaba importante que la información fuera entregada de manera completa y a satisfacción con las observaciones.

CONCEPTO INTERVENTORÍA enviado el 23 de noviembre de 2023 mediante memorando C391-171-2023 en el cual expresan lo siguiente del componente eléctrico: *“1. De acuerdo con las observaciones realizadas por parte de esta interventoría a lo largo de los ajustes eléctricos y que la entidad territorial finalmente atendió, esta interventoría evidencia que los planos eléctricos se encuentran nuevamente desactualizados. Se requiere entregar cada uno de los planos con las versiones actualizadas.*

2. En cuanto al sistema de alimentación para el proyecto de la Plaza de Capitanejo, se observa que este también ya previamente había sido observado y ajustado por parte del municipio de Capitanejo, no obstante, en la carpeta NUEVOS AJUSTES PLAZA DE MERCADO NOVIEMBRE.rar – 7. DISEÑO ELECTRICO, nuevamente enviaron los planos con errores, los cuales ya habían sido corregidos y entregados por parte del ente territorial. Se requiere la entrega de los planos actualizados donde se evidencie el cambio de transformador de 112,5KVA a 75 KVA.

(....)

En vista que nuevamente persisten las observaciones, CONSORCIO INTERSOCIAL, se permite programar reunión virtual, con el fin de tratar lo pertinente al componente eléctrico y de esta manera agilizar el proceso de revisión...”

CONCEPTO DEL GRUPO DE VALIDACIÓN DE PROSPERIDAD SOCIAL enviado el 24 de noviembre de 2023 en el cual manifiestan lo siguiente: **“A continuación, se presenta un balance de las observaciones pendientes por atender:**

- *La totalidad de las “OBSERVACIONES GENERALES”.*
- *Para el “COMPONENTE RED CONTRA INCENDIOS”, ajustar la memoria de diseño presentada en la reformulación, en algunos apartes se hace referencia a edificación tipo I5, cuando lo correcto es C2.*
- *Para el “COMPONENTE AGUAS RESIDUALES”, las cotas indicadas en el plano 2 de 2 - detalle de la conexión a la red de alcantarillado (pozo existente), no corresponden con las indicadas en el plano 1 de 2.*
- *En el “COMPONENTE ELECTRICO”, de las 8 observaciones, 7 fueron resueltas satisfactoriamente excepto la observación No.8 que fue resuelta parcialmente, de esta última quedan pendientes las observaciones de los literales f, g, h y k, que continúan sin solución.*
- *Respecto a los “APU’s ÍTEMS NO PREVISTOS”, se deben presentar las especificaciones técnicas de los ítems no previstos y para el ítem 33.1, no obstante se haya ajustado el precio, se debe justificar la diferencia en precio respecto al ítem 12.6, es de precisar que de acuerdo con este último se tenía previsto un cerramiento en tubo rectangular metálico de 4"x4" de espesor de 2 mm a un precio unitario de \$122.200 y según el ítem 33.1 se está cambiando por una tubería rectangular metálica de 3"x3" a un precio unitario de \$216.835.*
- *Por último y en este orden de ideas se requiere que la Interventoría avale la totalidad de la información y de las respuestas a todas las observaciones y que oficialice el balance de mayores y menores cantidades.*

6. Concepto

*De acuerdo con las observaciones presentadas en el numeral 5 - Resultado de la Revisión y verificación, se requiere la gestión y/o el pronunciamiento del ET y la Interventoría respecto a estas consideraciones, con el fin de continuar con el trámite de estudio de la solicitud de reformulación del proyecto **“CONSTRUCCIÓN***



Centro de Atención Telefónica: 018000951100 – 601 3731088

Prosperidad Social

Atención por teléfono móvil: mensaje de texto al 85594

Dirección de Correspondencia: Carrera 7 No. 27-18 Bogotá D.C.

www.prosperidadsocial.gov.co

Todas las personas tienen derecho a presentar peticiones respetuosas ante las autoridades de forma GRATUITA

No recurra a intermediarios. No pague por sus derechos. DENUNCIE



DE LA PLAZA DE MERCADO DEL MUNICIPIO DE CAPITANEJO - SANTANDER” - CONVENIO No. 391 FIP DE 2021 suscrito entre el DPS y el municipio de Capitanejo – Santander. En consecuencia, se emite concepto de OBJECCIÓN al respecto, hasta tanto se complemente la información de acuerdo con lo indicado en el numeral 5 - Resultado de la Revisión y verificación - **OBSERVACIONES DEL PRESENTE CONCEPTO (NOVIEMBRE 24 DE 2023).**

De acuerdo con lo indicado anteriormente, y en aras de avanzar con el proceso de reformulación, se reitera que el presente concepto se emite pese a que los compromisos establecidos en la mesa de trabajo realizada el 9 de noviembre de 2023 no se cumplieron plenamente, en razón a que la información allegada por el Ente Territorial no da respuesta a la totalidad de las observaciones presentadas hasta dicha fecha y no se presentó el aval de la interventoría.”

Como se ha visto en lo aquí expuesto, a la fecha el municipio no ha aportado la subsanación de los diseños dando cumplimiento a la normativa colombiana, lo que obliga a mantener el proyecto suspendido lo que a la fecha de finalización de la prórroga N°11 a la suspensión N°1 se proyectan transcurridos aproximadamente 462 días de suspensión, sin garantizar que los diseños sean recibidos a satisfacción y aprobados por la interventoría, por lo que resulta preocupante que con el 12,70% de ejecución y el riesgo de fenecimiento del 10% de los recursos del convenio.

OBLIGACIONES PRESUNTAMENTE INCUMPLIDAS

De conformidad con las circunstancias anteriormente expuestas, y en el marco de la obligaciones suscritas en el convenio interadministrativo, se consideran presuntamente incumplidas las siguientes obligaciones señaladas en la Cláusula 3.2 “OBLIGACIONES DE LA ENTIDAD TERRITORIAL”, del convenio interadministrativo:

- 1.Elaborar y aportar los estudios y diseños necesarios para la ejecución del proyecto.*
- 2.En caso de que se requiera, realizar, dentro del mes siguiente a la suscripción del presente convenio, y como requisito previo para adelantar el proceso de contratación, las subsanaciones a las observaciones efectuadas por Prosperidad Social, o la interventoría asignada, a los documentos que hacen parte del proyecto.*
- 3.Llevar a cabo todas las actuaciones que sean de su competencia para garantizar que el proyecto se encuentre en fase de maduración III.*
- 4.El Municipio se obliga en ajustar el presupuesto del proyecto, presentado en la presente etapa, de*



Centro de Atención Telefónica: 018000951100 – 601 3731088

Prosperidad Social

Atención por teléfono móvil: mensaje de texto al 85594

Dirección de Correspondencia: Carrera 7 No. 27-18 Bogotá D.C.

www.prosperidadsocial.gov.co

Todas las personas tienen derecho a presentar peticiones respetuosas ante las autoridades de forma GRATUITA

No recurra a intermediarios. No pague por sus derechos. DENUNCIE



acuerdo con la Lista de Precios emitido por la Regional INVIAS.

21. Asumir la ejecución de las Obras como una obligación de resultado a cargo de la ENTIDAD TERRITORIAL en cuanto a su calidad, características, diseño, materiales y en general a sus condiciones técnicas y de funcionalidad.

22. Ejecutar las obras en el plazo máximo previsto en el respectivo cronograma e informar a PROSPERIDAD SOCIAL – FIP cualquier situación que afecte el cumplimiento del mismo.

23. En el evento de presentarse costos adicionales durante la ejecución del presente convenio y/o del contrato de interventoría, cualquiera sea el motivo, que impliquen el reconocimiento y/o pago de sumas de dinero, la ENTIDAD TERRITORIAL se compromete a gestionar los recursos faltantes previo análisis de PROSPERIDAD SOCIAL – FIP y a aportarlos para el efecto que sean requeridos.

26. Atender las instrucciones y lineamientos que imparta la interventoría durante la ejecución de los contratos que se deriven de la ejecución del presente convenio.

27. Dar aplicación a la ley 1474 de 2011 (...), especialmente en lo relacionado con el Capítulo VII ‘Disposiciones para prevenir y combatir la corrupción en la contratación pública’, así como los artículos 4 y 26 de la ley 80 de 1993, que se refieren a la revisión periódica de las obras ejecutadas para verificar el cumplimiento de las condiciones de calidad ofrecidas por los contratistas, y el principio de responsabilidad.

28. Conminar al contratista en caso de demoras, retardos y/o incumplimientos, que afecten la ejecución del presente CONVENIO, para ello deberá adelantar los procedimientos establecidos en la ley para la imposición de multas y/o sanciones y hacer efectivas las garantías, previo cumplimiento de las actividades propias establecidas en el Estatuto Anticorrupción, así como iniciar las acciones contractuales y legalmente establecidas de manera oportuna, sea por iniciativa de la ENTIDAD TERRITORIAL como contratante o por solicitud expresa de la interventoría

(...)”.

De igual forma, la cláusula 23) “GARANTÍAS” estableció la siguiente obligación:

“La ENTIDAD TERRITORIAL deberá constituir a favor del DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO PARA LA PROSPERIDAD SOCIAL - FONDO DE INVERSIÓN PARA LA PAZ – “PROSPERIDAD SOCIAL – FIP” identificado con NIT 900.039.533-8, cualquiera de los mecanismos de cobertura de riesgos contemplados, a favor de Entidades Públicas con Régimen Privado de Contratación, y con los requisitos de ley establecidos para cada uno de ellos (contrato de seguro contenido en una póliza, patrimonio autónomo o garantía

bancaria), con los siguientes amparos:

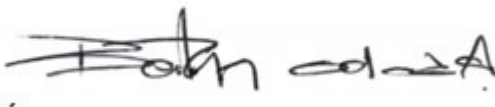
a) *Cumplimiento de las obligaciones contractuales: Por un monto equivalente al veinte por ciento (20%) del valor del contrato, y con una vigencia igual al plazo de ejecución del mismo y diez (10) meses más”.*

Frente a lo expuesto, es pertinente traer a colación que la Cláusula 12) “SOLUCIÓN DE CONTROVERSIAS” del convenio, contempló:

“Las controversias o diferencias que surjan entre las partes con ocasión de la firma, ejecución, interpretación, prórroga o terminación del presente convenio, así como de cualquier otro asunto relacionado con el mismo, serán sometidas a la revisión de las partes para buscar un arreglo directo. Cualquiera de las partes puede comunicar por escrito a la otra la existencia de una controversia o diferencia (en el caso de PROSPERIDAD SOCIAL – FIP el supervisor (a) será quien remita las comunicaciones o las respondan, según el caso). El receptor tendrá un término no mayor a cinco (5) días hábiles para responder y poner en conocimiento las situaciones y aclaraciones pertinentes. Si no hay respuesta, si esta no es suficiente o si la controversia o diferencia persiste; y puede afectar la correcta ejecución del convenio, se remitirá copia de lo actuado a la Subdirección de Contratación acompañada de una solicitud escrita para que esta cite el arreglo directo (...).”.

Así las cosas, se solicita a la entidad territorial remitir respuesta dentro de los 2 días hábiles posteriores al envío de esta comunicación mediante correo electrónico. En caso de no respuesta, o que la misma no sea suficiente para superar el presunto incumplimiento, se procederá a requerir a la subdirección de contratación el incumplimiento del convenio.

Cordialmente



Bertha Obdulia Ochoa Vivas

Profesional Especializado

GIT INFRAESTRUCTURA SOCIAL Y HÁBITAT



Centro de Atención Telefónica: 018000951100 – 601 3731088

Prosperidad Social

Atención por teléfono móvil: mensaje de texto al 85594

Dirección de Correspondencia: Carrera 7 No. 27-18 Bogotá D.C.

www.prosperidadsocial.gov.co

Todas las personas tienen derecho a presentar peticiones respetuosas ante las autoridades de forma GRATUITA

No recurra a intermediarios. No pague por sus derechos. DENUNCIE





Revisó: Jose Joaquin Cuevas Camargo

Elaboró: Angela Maria Chica Zuccardi

COPIAEXT: CONSORCIO INTERSOCIAL

NOMBRE FUNCIONARIO COPIA EXTERNA

CALLE 75 A NO 66 - 50 TORRE O OFC 402 CC METROP

BOGOTÁ D.C.

601450926

Copia Int: Angela Maria Chica Zuccardi - DIRECCIÓN DE INFRAESTRUCTURA SOCIAL Y HÁBITAT

Copia Int: Jose Joaquin Cuevas Camargo - GIT INFRAESTRUCTURA SOCIAL Y HÁBITAT

Copia Int: Katherin Saenz Hamon - GIT INFRAESTRUCTURA SOCIAL Y HÁBITAT

Copia Int: Cesar Andres Gonzalez Rondon. - DIRECCIÓN DE INFRAESTRUCTURA SOCIAL Y HÁBITAT

Copia Int: Hernan Javier Ruge Padilla - DIRECCIÓN DE INFRAESTRUCTURA SOCIAL Y HÁBITAT

Folios: 7

Anexos: 2

Anexo: INTERSOCIAL-C391-171-2023 CONCEPTO
NOVIEMBRE.pdf

Anexo: Reformulaciin Capitanejo v2.pdf



Centro de Atención Telefónica: 018000951100 – 601 3731088

Prosperidad Social

Atención por teléfono móvil: mensaje de texto al 85594

Dirección de Correspondencia: Carrera 7 No. 27-18 Bogotá D.C.

www.prosperidadsocial.gov.co

Todas las personas tienen derecho a presentar peticiones respetuosas ante las autoridades de forma GRATUITA

No recurra a intermediarios. No pague por sus derechos. DENUNCIE

